

# 吉林省深化医药卫生体制改革领导小组

## 简 报

第 5 期(总第 71 期)

吉林省深化医药卫生体制改革领导小组办公室

2017 年 6 月 28 日

---

### 吉林省积极推行药品采购“两票制”

吉林省政府于 2016 年 10 月正式向国家申报综合医改试点省，力争成为东北三省一区首家综合医改试点省。在全省范围内全面推行“两票制”是综合医改试点省“10 道必答题”之一。我省结合落实国务院医改办等 8 部委《关于在公立医疗机构药品采购中推行“两票制”的实施意见（试行）》，在推行“两票制”方面进行了积极的探索。

#### 一、组织药品生产和销售企业开展试点

作为国内中医药大省，吉林省致力于把医药健康产业发展成为新

的支柱产业，推行“两票制”将对医药生产、销售企业产生较大影响。通化市是国内外闻名的医药城，医药作为通化市的支柱产业，在全市发展大局中的地位和作用举足轻重。2016年5月，吉林省在通化市开展“两票制”试点工作。市政府成立了“两票制”改革工作领导小组，由主管副市长任组长，市科技局、卫计委等9个部门组成。领导小组多次召开座谈研讨会，到南京和泰州市学习考察先进地区“两票制”改革经验，各组成部门围绕“两票制”和药品生产流通领域集中整治做了大量的调研工作，研究应对的措施和办法，许多医药企业也在为适应政策而调整经营策略，确保“两票制”政策在企业落实到位。目前，东宝药业、华夏药业等企业已经落实“两票制”。

## 二、调整政策减少对生产和销售企业的影响

由于生产规模、销售渠道等因素的制约，推行“两票制”将使医药企业面临销售市场急剧萎缩、医药企业的销售成本大幅增加、医药商贸流通企业面临重新洗牌、中小型医药企业面临生存危机、财务处理和税收收入带来冲击等影响。为此，通化市采取积极的财政政策，支持企业稳定发展，鼓励企业增产扩能、引进技术和科技产品，加大对医药企业的科技投入，以此提高产品的竞争力。同时，通化市还积极争取国家政策支持，规范销售费用扣除范围，合理确定费用占比。理顺链条管理，降低医药企业税负。鼓励企业上市融资，承接医药产

业转移。充分落实各项税收优惠政策，鼓励医药高新技术企业的创新发展。加大税务部门的管理和服务力度，促进医药企业健康发展。积极争取国家和省里的政策支持。及时做好沟通和协调工作，争取全市更多的药品进入国家和各省医保目录。

### 三、省级集中招标采购保障政策有效落实

吉林省在全国率先建立了统一招标、统一采购、统一配送、统一结算和统一监管的“五统一”药品采购新机制，实行以省为单位，全省在同一平台网上集中采购。建立了涵盖生产企业、经营企业、产品、外省价格、省内医疗机构实际使用情况、现行采购价格等信息的数据库，成为国家耗材平台首批数据交换试点的六个省份之一。根据《国务院办公厅关于完善公立医院药品集中采购工作的指导意见》、《关于印发〈吉林省推进县级公立医院综合改革规范药品采购使用管理暂行办法〉的通知》要求，2017年全面推开城市公立医院综合改革后，除部分可不参加改革的专科医院外，全省所有公立医院（含基层医疗卫生机构）全部药品均通过省级平台采购，结合全省“五统一”药品采购新机制，将保障全省公立医疗机构药品采购“两票制”得到较好落实。

---

报：国务院医改办；省委办公厅、省人大常委会办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅。

送：省医改领导小组成员单位；各市（州）、长白山管委会及各县（市、区）医改领导小组；各市（州）卫生计生局、长白山管委会社会办。

---

联系电话：0431-88905634

电子信箱：[jlswstygb@126.com](mailto:jlswstygb@126.com)